

SPRAWOZDANIE**dotyczące sprawozdania finansowego Europejskiego Urzędu Policji za rok budżetowy 2014 wraz z odpowiedziami Urzędu**

(2015/C 409/36)

WPROWADZENIE

1. Europejski Urząd Policji (zwany dalej „Urzędem”, inaczej „Europol”) z siedzibą w Hadze został ustanowiony decyzją Rady (2009/371/WSiSW) ⁽¹⁾. Zadaniem Urzędu jest wspieranie i wzmocnienie działań organów policyjnych i innych organów ścigania państw członkowskich, jak również ich wzajemnej współpracy w zapobieganiu i zwalczaniu poważnej przestępczości dotyczącej dwóch lub więcej państw członkowskich, terroryzmu oraz form przestępczości naruszających wspólny interes objęty polityką Unii ⁽²⁾.

INFORMACJE LEŻĄCE U PODSTAW POŚWIADCZENIA WIARYGODNOŚCI

2. Przyjęte przez Trybunał podejście kontrolne obejmuje analityczne procedury kontrolne, bezpośrednie badanie transakcji oraz ocenę kluczowych mechanizmów kontrolnych w stosowanych przez Urząd systemach nadzoru i kontroli. Elementami uzupełniającymi to podejście są dowody uzyskane na podstawie prac innych kontrolerów oraz analiza oświadczeń kierownictwa.

POŚWIADCZENIE WIARYGODNOŚCI

3. Na mocy postanowień art. 287 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej (TFUE) Trybunał zbadał:

- a) roczne sprawozdanie finansowe Urzędu obejmujące sprawozdanie finansowe ⁽³⁾ oraz sprawozdanie z wykonania budżetu ⁽⁴⁾ za rok budżetowy zakończony dnia 31 grudnia 2014 r.; jak również
- b) legalność i prawidłowość transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania.

Zadania kierownictwa

4. Kierownictwo odpowiada za sporządzenie i rzetelną prezentację rocznego sprawozdania finansowego Urzędu oraz za legalność i prawidłowość transakcji leżących u jego podstaw ⁽⁵⁾:

- a) Zadania kierownictwa w zakresie rocznego sprawozdania finansowego Urzędu obejmują: zaprojektowanie, wdrożenie i utrzymywanie systemu kontroli wewnętrznej umożliwiającego sporządzenie i rzetelną prezentację sprawozdania finansowego, które nie zawiera istotnych zniekształceń spowodowanych nadużyciem lub błędem, a także wybór i stosowanie właściwych zasad (polityki) rachunkowości na podstawie zasad rachunkowości przyjętych przez księgowego Komisji ⁽⁶⁾ oraz sporządzanie szacunków księgowych, które są racjonalne w danych okolicznościach. Dyrektor zatwierdza roczne sprawozdanie finansowe Urzędu po tym, jak zostanie ono sporządzone przez księgowego Urzędu na podstawie wszystkich dostępnych informacji. Do sprawozdania finansowego księgowy dołącza oświadczenie, w którym stwierdza między innymi, czy uzyskał wystarczającą pewność, że daje ono prawdziwy i rzetelny obraz sytuacji finansowej Urzędu we wszystkich istotnych aspektach.
- b) Zadania kierownictwa w zakresie legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń i zgodności z zasadą należytego zarządzania finansami obejmują zaprojektowanie, wdrożenie i utrzymywanie skutecznego i wydajnego systemu kontroli wewnętrznej, w tym właściwego nadzoru, jak również podejmowanie odpowiednich działań w celu zapobiegania nieprawidłowościom i nadużyciom finansowym oraz – w razie konieczności – podejmowanie kroków prawnych w celu odzyskania nienależnie wypłaconych lub niewłaściwie wykorzystanych środków finansowych.

⁽¹⁾ Dz.U. L 121 z 15.5.2009, s. 37.

⁽²⁾ Do celów informacyjnych w załączniku II skrótkowo przedstawiono kompetencje i działania Urzędu.

⁽³⁾ Sprawozdanie finansowe składa się z bilansu oraz sprawozdania z finansowych wyników działalności, rachunku przepływów pieniężnych, zestawienia zmian w aktywach netto oraz opisu znaczących zasad (polityki) rachunkowości i informacji dodatkowej.

⁽⁴⁾ Sprawozdanie z wykonania budżetu obejmuje rachunek wyniku budżetowego wraz z załącznikami.

⁽⁵⁾ Art. 39 i 50 rozporządzenia delegowanego Komisji (UE) nr 1271/2013 (Dz.U. L 328 z 7.12.2013, s. 42).

⁽⁶⁾ Zasady rachunkowości przyjęte przez księgowego Komisji opierają się na Międzynarodowych Standardach Rachunkowości Sektora Publicznego (IPSAS) wydanych przez Międzynarodową Federację Księgowych, a w kwestiach nimi nieobjętych – na Międzynarodowych Standardach Rachunkowości (MSR)/Międzynarodowych Standardach Sprawozdawczości Finansowej (MSSF) wydanych przez Radę Międzynarodowych Standardów Rachunkowości.

Zadania Trybunału

5. Zadaniem Trybunału jest przedstawienie Parlamentowi Europejskiemu i Radzie⁽⁷⁾, na podstawie przeprowadzonej przez siebie kontroli, poświadczenia wiarygodności dotyczącego rocznego sprawozdania finansowego Urzędu oraz legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania. Trybunał przeprowadza kontrolę zgodnie z wydanymi przez IFAC Międzynarodowymi Standardami Rewizji Finansowej i kodeksem etyki oraz z Międzynarodowymi Standardami Najwyższych Organów Kontroli wydanymi przez INTOSAI (ISSAI). Zgodnie z tymi standardami Trybunał zobowiązany jest zaplanować i przeprowadzić kontrolę w taki sposób, aby uzyskać wystarczającą pewność, że roczne sprawozdanie finansowe Urzędu nie zawiera istotnych zniekształceń, a leżące u jego podstaw transakcje są legalne i prawidłowe.

6. W ramach kontroli stosuje się procedury mające na celu uzyskanie dowodów kontroli potwierdzających kwoty i informacje zawarte w rocznym sprawozdaniu finansowym oraz legalność i prawidłowość transakcji leżących u jego podstaw. Dobór procedur zależy od osądu kontrolera, w tym od oceny ryzyka wystąpienia – w wyniku nadużycia lub błędu – istotnego zniekształcenia w rocznym sprawozdaniu finansowym lub istotnej niezgodności transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania z wymogami przepisów Unii Europejskiej. W celu zaprojektowania procedur kontroli odpowiednich w danych okolicznościach kontroler, dokonując oceny ryzyka, bierze pod uwagę system kontroli wewnętrznej w zakresie dotyczącym sporządzania i rzetelnej prezentacji rocznego sprawozdania finansowego oraz systemu nadzoru i kontroli wprowadzone w celu zapewnienia legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw tego sprawozdania. Kontrola obejmuje także ocenę stosowności przyjętych zasad (polityki) rachunkowości oraz racjonalności sporządzonych szacunków księgowych, a także ocenę ogólnej prezentacji rocznego sprawozdania finansowego. Sporządzając niniejsze sprawozdanie zawierające poświadczenie wiarygodności, Trybunał uwzględnił wyniki badania sprawozdania finansowego Urzędu, przeprowadzonego przez niezależnego audytora zewnętrznego zgodnie z przepisami art. 208 ust. 4 rozporządzenia finansowego UE⁽⁸⁾.

7. Trybunał uznał, że uzyskane dowody kontroli stanowią wystarczającą i odpowiednią podstawę do wydania poświadczenia wiarygodności.

Opinia na temat wiarygodności rozliczeń

8. W opinii Trybunału roczne sprawozdanie finansowe Urzędu przedstawia rzetelnie we wszystkich istotnych aspektach jego sytuację finansową na dzień 31 grudnia 2014 r. oraz wyniki transakcji i przepływy pieniężne za kończący się tego dnia rok, zgodnie z przepisami jego regulaminu finansowego oraz z zasadami rachunkowości przyjętymi przez księgowego Komisji.

Opinia na temat legalności i prawidłowości transakcji leżących u podstaw rozliczeń

9. W opinii Trybunału transakcje leżące u podstaw rocznego sprawozdania finansowego Urzędu za rok budżetowy zakończony w dniu 31 grudnia 2014 r. są legalne i prawidłowe we wszystkich istotnych aspektach.

10. Przedstawione poniżej uwagi nie podważają opinii Trybunału.

UWAGI DOTYCZĄCE ZARZĄDZANIA BUDŻETEM

11. W 2014 r. wskaźniki wykonania budżetu znacznie się poprawiły, a łączna wartość przeniesionych środków, na które zaciągnięto zobowiązania, zmniejszyła się do poziomu 5,7 mln euro, czyli 6,7 % (w 2013 r. było to 11,6 %, a w 2012 r. – 19,6 %). W tytule II (wydatki administracyjne) poziom przeniesień środków, na które zaciągnięto zobowiązania, był jednak nadal wysoki i wynosił 1,9 mln euro, czyli 27 % (w 2013 r. były to 3,0 mln euro, czyli 41 %). Przeniesienia były związane głównie z utrzymaniem i modyfikacjami głównej siedziby Urzędu, otwartej w 2011 r. (1,1 mln euro).

12. Wskaźnik anulowania środków przeniesionych z poprzedniego roku budżetowego był wysoki i wyniósł 22 % (w 2013 r. było to 9 %). Anulowane środki związane są przede wszystkim z opóźnieniami w ramach projektów informatycznych realizowanych przez zewnętrznych wykonawców (głównie w obszarze zarządzania dokumentami i aktywami oraz wymiany danych policyjnych).

⁽⁷⁾ Art. 107 rozporządzenia (UE) nr 1271/2013.

⁽⁸⁾ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE, Euratom) nr 966/2012 (Dz.U. L 298 z 26.10.2012, s. 1).

DZIAŁANIA PODJĘTE W ZWIĄZKU Z ZESZŁOROCZNYMI UWAGAMI

13. Przegląd działań naprawczych podjętych w wyniku uwag zgłoszonych przez Trybunał w roku poprzednim przedstawiono w załączniku I.

Niniejsze sprawozdanie zostało przyjęte przez Izbę IV, której przewodniczył Milan Martin CVIKL, członek Trybunału Obrachunkowego, na posiedzeniu w Luksemburgu w dniu 8 września 2015 r.

W imieniu Trybunału Obrachunkowego

Vítor Manuel da SILVA CALDEIRA

Prezes

ZAŁĄCZNIK I

Działania podjęte w związku z zeszłorocznymi uwagami

Rok	Uwagi Trybunału	Działania naprawcze (zrealizowane/w trakcie realizacji/ niepodjęte/brak danych lub nie dotyczy)
2011	Wyjątki i odstępstwa zarejestrowano w przypadku 7 % płatności dokonanych w 2011 r.	w trakcie realizacji
2013	Na przestrzeni lat Urząd zadbał wprawdzie o poprawę przygotowywania, przeprowadzania i dokumentowania postępowań o udzielenie zamówienia, jednak nie wszystkie podjęte w 2013 r. decyzje oparte były na wystarczająco sprecyzowanych kryteriach wyboru i realistycznych ofertach cenowych lub dokonane w sposób zgodny z przyjętymi wymogami branżowymi. Miało to wpływ na skuteczność postępowań o udzielenie zamówienia.	w trakcie realizacji
2013	W 2013 r. wskaźniki wykonania budżetu ponownie się poprawiły, a łączna wartość przeniesionych środków, na które zaciągnięto zobowiązania, zmniejszyła się do poziomu 9,4 mln euro, czyli 11,6 % (w 2012 r. było to 16,3 mln euro, czyli 19,6 %). W tytule II (wydatki administracyjne) poziom przeniesień środków, na które zaciągnięto zobowiązania, był jednak nadal wysoki i wynosił 3,0 mln euro, czyli 41 % (w 2012 r. było to 4,2 mln euro, czyli 49 %). Przeniesienia te związane były przede wszystkim z planowymi modyfikacjami budynku pod koniec roku (1,8 mln euro) i z innymi kosztami administracyjnymi, z tytułu których faktur nie otrzymano do końca roku.	nie dotyczy

ZAŁĄCZNIK II

Europejski Urząd Policji (Haga)

Kompetencje i zadania

<p>Zakres kompetencji Unii według Traktatu</p> <p>(art. 88 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej)</p>	<p>„Zadaniem Europolu jest wspieranie i wzmocnianie działań organów policyjnych i innych organów ścigania państw członkowskich, jak również ich wzajemnej współpracy w zapobieganiu i zwalczaniu poważnej przestępczości dotykającej dwóch lub więcej państw członkowskich, terroryzmu oraz form przestępczości naruszających wspólny interes objęty polityką Unii”.</p>
<p>Kompetencje Urzędu</p> <p>(decyzja Rady ustanawiająca Europejski Urząd Policji (Europol) (2009/371/WSiSW))</p>	<p>Kompetencje</p> <p>Kompetencjom Europolu podlegają: przestępczość zorganizowana, terroryzm i inne formy poważnej przestępczości, które dotyczą co najmniej dwóch państw członkowskich, tak że skala, znaczenie i skutki tych przestępstw wymagają od państw członkowskich wspólnych działań.</p> <p>Kompetencjom Europolu podlegają także przestępstwa powiązane, o których mowa w art. 4 ust. 3 decyzji o ustanowieniu Europolu.</p> <p>Główne zadania</p> <ul style="list-style-type: none"> — gromadzenie, przechowywanie, przetwarzanie, analizowanie i wymiana informacji, w tym informacji operacyjnych, — niezwłoczne powiadamianie właściwych organów państw członkowskich, za pośrednictwem jednostek krajowych, o których mowa w art. 8, o informacjach ich dotyczących oraz o wszelkich stwierdzonych powiązaniach pomiędzy przestępstwami, — pomoc w śledztwach lub dochodzeniach prowadzonych w państwach członkowskich, a w szczególności przekazywanie jednostkom krajowym wszelkich istotnych informacji, — występowanie w konkretnych przypadkach do właściwych organów państw członkowskich z wnioskiem o wszczęcie, prowadzenie lub koordynację śledztw lub dochodzeń, oraz proponowanie utworzenia wspólnego zespołu dochodzeniowo-śledczego, — zapewnianie państwom członkowskim wsparcia wywiadowczego i analitycznego w związku ze znaczącymi wydarzeniami międzynarodowymi, — przygotowywanie związanych z jego celami ocen zagrożenia, analiz strategicznych i ogólnych sprawozdań sytuacyjnych, w tym ocen zagrożenia przestępczością zorganizowaną, — wspieranie państw członkowskich w gromadzeniu i analizowaniu informacji z Internetu, w celu wykrywania działalności przestępczej, którą Internet ułatwia lub która prowadzona jest przy jego użyciu. <p>Dodatkowe zadania</p> <ul style="list-style-type: none"> — rozwijanie specjalistycznej wiedzy o procedurach śledczych i dochodzeniowych, które są stosowane przez właściwe organy państw członkowskich, oraz doradztwo w zakresie śledztw lub dochodzeń, — dostarczanie strategicznych informacji operacyjnych, w celu ułatwienia oraz propagowania sprawnego i skutecznego wykorzystywania zasobów dostępnych na szczeblu krajowym i unijnym do działań operacyjnych i do wspierania takich działań. <p>Urząd może ponadto służyć państwom członkowskim wsparciem, radą i badaniami w następujących dziedzinach</p> <ul style="list-style-type: none"> — szkolenie kadry właściwych organów państw członkowskich, w stosownych przypadkach we współpracy z Europejskim Kolegium Policyjnym,

	<ul style="list-style-type: none"> — zorganizowanie i wyposażenie tych organów dzięki ułatwianiu udzielania wsparcia technicznego między państwami członkowskimi, — metody prewencji kryminalnej, — metody i analizy techniczne i kryminalistyczne oraz procedury śledcze i dochodzeniowe. <p>Europol pełni także funkcję centralnego biura ds. zwalczania fałszowania euro zgodnie z decyzją Rady 2005/511/WSiSW z dnia 12 lipca 2005 r. w sprawie ochrony euro przed fałszowaniem, nadającą mu funkcję centralnego biura ds. zwalczania fałszowania euro.</p> <p>Europol przetwarza i przekazuje dane z komunikatów finansowych zgodnie z Umową między Unią Europejską a Stanami Zjednoczonymi Ameryki o przetwarzaniu i przekazywaniu z Unii Europejskiej do Stanów Zjednoczonych danych z komunikatów finansowych do celów Programu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów.</p> <p>Europol kontynuuje starania mające na celu utworzenie serwisu wsparcia technicznego, który będzie wspierał bieżące stosowanie konwencji z Prüm, zgodnie z konkluzjami Rady z dnia 13 grudnia 2011 r. w sprawie intensyfikacji tempa wdrażania decyzji związanych z konwencją z Prüm.</p> <p>Europol wspiera także cykl polityki UE w zakresie poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz projekty europejskiej multidyscyplinarnej platformy przeciwko zagrożeniom przestępstwami (EMPACT)⁽¹⁾ zgodnie z konkluzjami Rady na temat utworzenia i realizacji cyklu polityki UE w zakresie poważnej i zorganizowanej przestępczości oraz późniejszymi konkluzjami Rady z dnia 27 maja 2011 r. na temat ustanowienia priorytetów unijnych w zakresie walki ze zorganizowaną przestępczością w latach 2011–2013.</p> <p>Europol jest także gospodarzem posiedzeń Europejskiego Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością i pełni funkcję centralnego punktu kontaktowego do spraw zwalczania cyberprzestępczości w Europie zgodnie z komunikatem Komisji do Rady i Parlamentu Europejskiego COM(2012) 140 final z dnia 28 marca 2012 r. „Zwalczanie przestępczości w erze cyfrowej: ustanowienie Europejskiego Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością”.</p>
Zarządzanie	<p>Zarząd</p> <p>W skład zarządu wchodzi po jednym przedstawicielu z każdego państwa członkowskiego oraz jeden przedstawiciel Komisji.</p> <p>Dyrektor</p> <ul style="list-style-type: none"> — Jest mianowany przez Radę stanowiącą większością kwalifikowaną i jest wybierany z przedstawionej przez zarząd listy obejmującej nazwiska przynajmniej trzech kandydatów, na okres czterech lat (z możliwością przedłużenia na nie dłużej niż cztery lata). — Dyrektora wspomagają trzej zastępcy mianowani na okres czterech lat z możliwością jego jednokrotnego przedłużenia. — Dyrektor jest odpowiedzialny za realizację zadań Urzędu; zarząd rozlicza dyrektora z wykonania jego obowiązków. — Dyrektor jest przedstawicielem prawnym Urzędu. <p>Kontrola zewnętrzna</p> <p>Europejski Trybunał Obrachunkowy.</p> <p>Kontrola wewnętrzna</p> <ul style="list-style-type: none"> — Służba Audytu Wewnętrznej Komisji, — jednostka kontroli wewnętrznej.

	<p>Ochrona danych i praw osobistych</p> <ul style="list-style-type: none"> — wspólny organ nadzorczy, — inspektor ochrony danych. <p>Organ udzielający absolutorium z wykonania budżetu</p> <p>Parlament Europejski przy uwzględnieniu zaleceń Rady, stanowiącej większością kwalifikowaną.</p>
<p>Środki udostępnione Urzędowi w roku 2014 (2013)</p>	<p>Budżet ostateczny na 2014 r.</p> <p>84,3 (82,5) mln euro</p> <p>Zatrudnienie w 2014 r.</p> <ul style="list-style-type: none"> — pracownicy tymczasowi: 450 (457) stanowisk w planie zatrudnienia; faktyczna liczba pracowników na dzień 31 grudnia 2014 r. = 427 (426) z wyłączeniem 13 stanowisk pracowników tymczasowych, które w dniu 31 grudnia 2014 r. nie były obsadzone, lecz na które przeprowadzono rekrutację, a do wybranych kandydatów wysłano listy z ofertami pracy. Na koniec roku uznano, że w styczniu 2015 r. 9 z 10 nieobsadzonych stanowisk zostanie zlikwidowanych, — oddelegowani eksperci krajowi: 31 (34) (faktyczna liczba pracowników na koniec roku), — pracownicy kontraktowi: 103 (94) (faktyczna liczba pracowników na koniec roku).
<p>Produkty i usługi w roku 2014 (2013)</p>	<p>Europol jako centrum wsparcia dla operacji w zakresie egzekwowania prawa</p> <p>Wsparcie operacyjne działalności i wspólnych zespołów dochodzeniowo-śledczych obejmuje: przetwarzanie danych, sprawozdania skojarzenia danych, powiadomienia wywiadu, wsparcie techniczne/kryminalistyczne i wiedzę fachową, uruchomienie mobilnych biur, sprawozdania analityczne, koordynację operacyjną w siedzibie głównej Urzędu, spotkania operacyjne, pomoc finansową itd. Wzrosła zarówno liczba, jak i jakość produktów i usług operacyjnych Urzędu, służących wsparciu wzrastającej liczby istotnych operacji i operacji związanych z platformą EMPACT:</p> <ul style="list-style-type: none"> — wsparcie w 34 472 sprawach o zasięgu transgranicznym. Obejmuje ono 13 693 sprawy wszczęte przez euroregionalne centrum informacji i współpracy policyjnej (EPICC), które w styczniu 2014 r. zaczęło stosować system SIENA. Poza sprawami wszczętymi przez EPICC Urząd objął wsparciem 20 779 spraw, co oznacza wzrost o 13 % w stosunku do 2013 r. (18 310), — aktywne wsparcie 632 dochodzeń w państwach członkowskich, w których skoncentrowano się na priorytetowych obszarach przestępczości, — koordynacja i wsparcie zakrojonych na szeroką skalę działań operacyjnych opartych na informacjach wywiadowczych, obejmujących działania wspólne na obszarze całej UE ukierunkowane na miejsca o kluczowym znaczeniu dla przestępczości i główne cele przestępczości, i prowadzących do pomyślnych rezultatów operacyjnych (np. operacja Archimedes, Dni Działania Przeciw Oszustwom Lotniczym), — Europejskie Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością wsparło kilka transgranicznych śledztw w zakresie cyberprzestępczości w bliskiej współpracy z państwami członkowskimi i partnerami zewnętrznymi, w tym z sektorem prywatnym. W dniu 1 września 2014 r. w siedzibie głównej Europolu rozpoczęto realizację pilotażowego projektu dotyczącego Wspólnej Grupy Zadaniowej ds. Przeciwdziałania Cyberprzestępczości (J-CAT). Grupa określa ramy współpracy dla państw członkowskich i partnerów w zakresie współpracy operacyjnej i została powołana w celu połączenia wywiadów ds. cyberprzestępczości, a także proaktywnego określenia priorytetów w zakresie dochodzeń dotyczących cyberprzestępczości, przygotowania ich i wszczynania. Grupa zainicjowała ponad 15 działań operacyjnych wspieranych przez Europejskie Centrum ds. Walki z Cyberprzestępczością, — wsparcie finansowe na rzecz 29 dochodzeń w sprawie fałszowania euro.

- w 2014 r. Urząd udzielił wsparcia 33 wspólnym zespołom dochodzeniowo-śledczym. Urząd udzielił wsparcia 22 wspólnym zespołom dochodzeniowo-śledczym w charakterze pełnoprawnego członka zgodnie z podpisanymi umowami. Wszystkie poza jednym zespołem dochodzeniowo-śledczym, którym Urząd udzielił wsparcia, były powiązane z priorytetami w ramach EMPACT,
- śledczy prowadzący działania operacyjne i eksperci w państwach członkowskich wyrażali duże zadowolenie z zapewnianego przez Urząd wsparcia operacyjnego,
- opracowanie 5 617 sprawozdań operacyjnych w 2014 r. wobec 2 250 w 2013 r. (w tym sprawozdania skojarzenia danych, sprawozdania z analizy operacyjnej, powiadomienia wywiadu i techniczne sprawozdania z analizy *ad hoc*),
- Urząd udzielił wsparcia finansowego na rzecz 269 spotkań operacyjnych i 54 spotkań EMPACT,
- Urząd zrealizował swoje zadania w ramach wdrażania art. 4, 9 i 10 umowy w sprawie programu śledzenia środków finansowych należących do terrorystów poprzez przetworzenie wszystkich związanych z nim zapytań i wątków informacyjnych przekazywanych przez Stany Zjednoczone i państwa członkowskie,
- wskaźnik zadowolenia klientów osiągnął 70 % (stały wzrost wartości wskaźnika przez ostatnie lata).

Funkcja analiz strategicznych

Produkty strategiczne, w tym oceny zagrożenia i sprawozdania sytuacyjne:

- opracowanie 26 sprawozdań strategicznych na temat przestępczości zorganizowanej i 20 sprawozdań strategicznych na temat terroryzmu, w tym ocena zagrożenia zorganizowaną cyberprzestępczością (iOCTA), oceny zagrożeń związanych z metamfetaminą, ocena zagrożenia ze strony terrorystycznej organizacji Państwo Islamskie⁽²⁾ i jej oddziaływania na UE oraz sprawozdanie sytuacyjne na temat podróży w celach terrorystycznych (dotyczące Syrii),
- Urząd rozesłał 96 powiadomień o wczesnym zagrożeniu w celu określenia możliwości przeprowadzenia przez państwa członkowskie działań następczych (w tym powiadomienia Cyber Bits, biuletyn Modus Operandi Monitor dotyczący terroryzmu, powiadomienia wywiadu i tak zwane powiadomienia o badaniach (SCAN).

Europol jako centrum informacji o przestępstwach w UE

Zdolności w zakresie zarządzania informacjami, aplikacja sieci bezpiecznej wymiany informacji (SIENA), system informacyjny Europolu (EIS), sieć biur łącznikowych.

- Europol, państwa członkowskie i partnerzy zewnętrzni odebrali łącznie 605 245 wiadomości w systemie SIENA. Obejmują one 65 691 wiadomości odebranych przez euroregionalne centrum informacji i współpracy policyjnej (EPICC), które w styczniu 2014 r. zaczęło stosować system SIENA. Poza wiadomościami odebranymi przez EPICC w systemie SIENA odebrano 539 554 wiadomości operacyjne, co stanowi wzrost o 18 % w stosunku do 2013 r. (456 598).
- Urząd przyjął także 50 285 (43 104) zgłoszeń, z których 47 157 (40 617) wymagało przetworzenia, co stanowiło wzrost o 16 % w stosunku do 2013 r.
- Na koniec 2014 r. system EIS zawierał 236 606 (245 142) wpisów. Zmniejszenie się zawartości systemu EIS na koniec roku jest związane z planowanym usunięciem wpisów przez Niderlandy, powiązanych z opracowaniem nowego narzędzia do przekazywania danych. Oczekuje się, że ponowne wprowadzenie danych ma nastąpić w ciągu 2015 r.

- W ramach systemu EIS zainicjowano 619 (560) transgranicznych kontroli osób pod kątem przestępczości. Liczba przeprowadzonych transgranicznych kontroli osób wzrosła pomimo zmniejszenia całkowitej liczby wpisów w systemie EIS, co może wskazywać na poprawę jakości danych przekazywanych za pośrednictwem systemu.
- Na koniec 2014 r. do systemu SIENA podłączone były 573 (452) wyznaczone właściwe organy, obejmujące krajowe biura ds. odzyskiwania mienia, jednostki ds. cyberprzestępczości, jednostki wywiadu finansowego, platformy regionalne i państwa trzecie.
- Unikalna sieć prawie 200 oficerów łącznikowych Urzędu stanowi aktywne ogniwo łączące centralę Urzędu w Hadze i 28 jednostek krajowych Europolu w państwach członkowskich. Ułatwiają oni wymianę informacji oraz udzielają wsparcia i koordynują toczące się dochodzenia. Europol skupia również oficerów łącznikowych z 13 krajów i organizacji spoza UE, które współpracują z Urzędem na podstawie umów o współpracy. Ponadto Urząd oddelegował dwóch oficerów łącznikowych do Waszyngtonu (USA) i jednego do centrali Interpolu w Lyonie (Francja).

Europol jako unijne centrum wiedzy fachowej w zakresie egzekwowania prawa

Platformy Europolu przeznaczone dla ekspertów (EPE), platformy wymiany danych i rozwiązania w zakresie przechowywania danych, produkty i usługi w zakresie wiedzy, szkolenia, konferencje i sesje informacyjne:

- 33 obszary wiedzy fachowej wchodzące w skład Platformy Europolu przeznaczonej dla ekspertów i zawierającej 6 045 aktywnych kont (32 platformy i 4 419 użytkowników na koniec 2013 r.),
- pomoc w przeprowadzeniu różnych szkoleń i seminariów internetowych (organizowanych przez Europol, CEPOL lub państwo członkowskie),
- organizacja dorocznej europejskiej konferencji policji w nowej siedzibie głównej Urzędu.

Stosunki zewnętrzne

Urząd współpracuje z wieloma partnerami w UE oraz z państwami trzecimi i organizacjami międzynarodowymi. Wymiana informacji z tymi partnerami odbywa się na podstawie umów o współpracy. Umowy strategiczne umożliwiają obu zaangażowanym stronom wymianę wszystkich informacji z wyjątkiem danych osobowych, a umowy operacyjne pozwalają także na wymianę danych osobowych.

- Na koniec 2014 r. obowiązywało 19 umów strategicznych i 14 umów operacyjnych (18 krajów spoza UE, 12 organów i agencji UE oraz trzy inne organizacje międzynarodowe, w tym Interpol).
- Z bezpośredniego dostępu do systemu SIENA korzystało łącznie 11 współpracujących partnerów operacyjnych i czterech współpracujących partnerów strategicznych.
- Do końca 2014 r. 10 partnerów zewnętrznych, którzy podpisali umowy o współpracy operacyjnej, było związanych z przynajmniej jednym punktem kontaktowym.
- Wymiana informacji z partnerami zewnętrznymi (10 651 przypadków) wzrosła o 23 % w porównaniu z rokiem 2013 (8 663).
- Nadal nawiązywano długoterminowe partnerstwa strategiczne z przedstawicielami sektora prywatnego. W 2014 r. zawarło 17 porozumień o współpracy z przedstawicielami sektora prywatnego (z takimi firmami i organizacjami jak Microsoft, McAfee, Cloud Security Alliance, EBF, Kaspersky, Symantec).

⁽¹⁾ Europejska multidyscyplinarna platforma przeciwko zagrożeniom przestępczymi.

⁽²⁾ Organizacja terrorystyczna i kalifat pod nazwą „Państwo Islamskie” na terytorium Iraku i Syrii.

ODPOWIEDZI URZĘDU

11. Europol przyjmuje do wiadomości uwagę Europejskiego Trybunału Obrachunkowego i będzie nadal dążyć do zapewnienia wykonania budżetu w skuteczny i zgodny z przepisami sposób, w szczególności w zakresie przeniesień dotyczących wydatków administracyjnych.

12. Europol przyjmuje do wiadomości uwagę Europejskiego Trybunału Obrachunkowego dotyczącą wysokiego poziomu wskaźników anulowania środków przeniesionych z poprzedniego roku. Opóźnienia w ramach projektów informatycznych związane były z tzw. gotowymi rozwiązaniami udostępnionymi przez Europol. Wykonanie budżetu dla tych projektów na niskim poziomie spowodowane było głównie niewywiązaniem się przez zewnętrznych wykonawców ze zobowiązań zgodnie z ustalonym harmonogramem. Opóźnienia nie wpłynęły na skuteczność działań operacyjnych, ponieważ nadal stosowano istniejące rozwiązania informatyczne do odpowiednich systemów. Należy zauważyć, że w porównaniu z ubiegłym rokiem budżetowym Europol znacznie zmniejszył wysokość przeniesień w wartościach bezwzględnych. Pomimo opóźnień w dostawach spowodowanych przez zewnętrznych wykonawców, na koniec 2014 r. (w porównaniu z 2013 rokiem) rzeczywisty nominalny wzrost niewykorzystanych przeniesień wyniósł 0,9 mln euro.
