

**ZALECENIE RADY****z dnia 20 lipca 2020 r.****w sprawie krajowego programu reform Austrii na 2020 r., zawierające opinię Rady na temat przedstawionego przez Austrię programu stabilności na 2020 r.**

(2020/C 282/20)

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej, w szczególności jego art. 121 ust. 2 i art. 148 ust. 4,

uwzględniając rozporządzenie Rady (WE) nr 1466/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie wzmocnienia nadzoru pozycji budżetowych oraz nadzoru i koordynacji polityk gospodarczych <sup>(1)</sup>, w szczególności jego art. 5 ust. 2,

uwzględniając zalecenie Komisji Europejskiej,

uwzględniając rezolucje Parlamentu Europejskiego,

uwzględniając konkluzje Rady Europejskiej,

uwzględniając opinię Komitetu ds. Zatrudnienia,

uwzględniając opinię Komitetu Ekonomiczno-Finansowego,

uwzględniając opinię Komitetu Ochrony Socjalnej,

uwzględniając opinię Komitetu Polityki Gospodarczej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) W dniu 17 grudnia 2019 r. Komisja przyjęła roczną strategię zrównoważonego wzrostu gospodarczego, rozpoczynając tym samym europejski semestr na rzecz koordynacji polityki gospodarczej w 2020 r. Uwzględniła ona w należyty sposób Europejski filar praw socjalnych proklamowany przez Parlament Europejski, Radę i Komisję w dniu 17 listopada 2017 r. W dniu 17 grudnia 2019 r. na podstawie rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 <sup>(2)</sup> Komisja przyjęła również sprawozdanie przedkładane w ramach mechanizmu ostrzegania, w którym nie wskazała Austrii jako jednego z państw członkowskich, w przypadku których przeprowadzona zostanie szczegółowa ocena sytuacji. W tym samym dniu Komisja przyjęła również zalecenie dotyczące zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej w strefie euro.
- (2) Sprawozdanie krajowe 2020 dotyczące Austrii zostało opublikowane w dniu 26 lutego 2020 r. Zawiera ono ocenę postępów Austrii w realizacji zaleceń dla tego kraju, przyjętych przez Radę w dniu 9 lipca 2019 r. <sup>(3)</sup> (zwanym dalej „zaleceniami z 2019 r.”), działań następczych podjętych w związku z zaleceniami z poprzednich lat, a także postępów Austrii w realizacji jej krajowych celów w ramach strategii „Europa 2020”.
- (3) W dniu 11 marca 2020 r. Światowa Organizacja Zdrowia oficjalnie uznała epidemię COVID-19 za globalną pandemię. Stanowi ona poważne zagrożenie w zakresie zdrowia publicznego dla obywateli, społeczeństw i gospodarek. Znacznie obciąża krajowe systemy ochrony zdrowia, zakłóca globalne łańcuchy dostaw, powoduje wahania na rynkach finansowych, wywołuje wstrząsy popytu konsumpcyjnego oraz negatywne efekty w różnych sektorach. Stwarza zagrożenie dla zatrudnienia i dochodów obywateli oraz dla działalności przedsiębiorstw. Spowodowała silny wstrząs gospodarczy, który już teraz wywołuje w Unii poważne konsekwencje. W dniu 13 marca 2020 r. Komisja przyjęła komunikat wzywający do skoordynowanej reakcji gospodarczej na kryzys, obejmującej wszystkie podmioty na poziomie krajowym i unijnym.

<sup>(1)</sup> Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 1.

<sup>(2)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1176/2011 z dnia 16 listopada 2011 r. w sprawie zapobiegania zakłóceniom równowagi makroekonomicznej i ich korygowania (Dz.U. L 306 z 23.11.2011, s. 25).

<sup>(3)</sup> Dz.U. C 301 z 5.9.2019, s. 117.

- (4) Kilka państw członkowskich ogłosiło stan nadzwyczajny lub wprowadziło środki nadzwyczajne. Wszelkie tego typu środki powinny być ściśle proporcjonalne, konieczne, ograniczone w czasie i zgodne ze standardami europejskimi i międzynarodowymi. Powinny one podlegać nadzorowi demokratycznemu i niezależnej kontroli sądowej.
- (5) W dniu 20 marca 2020 r. Komisja przyjęła komunikat w sprawie uruchomienia ogólnej klauzuli korekcyjnej w ramach paktu stabilności i wzrostu. Ogólna klauzula korekcyjna określona w art. 5 ust. 1, art. 6 ust. 3, art. 9 ust. 1 i art. 10 ust. 3 rozporządzenia (WE) nr 1466/97 oraz w art. 3 ust. 5 i art. 5 ust. 2 rozporządzenia Rady (WE) nr 1467/97<sup>(4)</sup>, ułatwia koordynację polityk budżetowych w czasie poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej. W swoim komunikacie z dnia 20 marca 2020 r. Komisja uznała, że w świetle spodziewanego poważnego pogorszenia koniunktury gospodarczej w związku z pandemią COVID-19 spełnione zostały warunki uruchomienia tej ogólnej klauzuli korekcyjnej, oraz zwróciła się do Rady o zatwierdzenie tego stwierdzenia. W dniu 23 marca 2020 r. ministrowie finansów państw członkowskich zgodzili się z oceną Komisji. Uzgodnili, że poważne pogorszenie koniunktury gospodarczej wymaga zdecydowanej, ambitnej i skoordynowanej reakcji. Uruchomienie ogólnej klauzuli korekcyjnej pozwala na czasowe odstępstwo od ścieżki dostosowawczej prowadzącej do średniookresowego celu budżetowego, pod warunkiem że nie zagraża to stabilności fiskalnej w średnim okresie. W przypadku części naprawczej Rada może również zdecydować, na podstawie zalecenia Komisji, o przyjęciu zmienionego kursu polityki fiskalnej. Ogólna klauzula korekcyjna nie zawieszają procedur paktu stabilności i wzrostu. Pozwala ona państwom członkowskim na odstąpienie od wymogów budżetowych, które miałyby zastosowanie w normalnych warunkach, a jednocześnie umożliwia Komisji i Radzie wprowadzenie koniecznych środków koordynacji polityki w ramach paktu stabilności i wzrostu.
- (6) Potrzebne są stałe działania, aby ograniczyć i kontrolować rozprzestrzenianie się pandemii COVID-19, wzmocnić odporność krajowych systemów ochrony zdrowia, złagodzić społeczno-gospodarcze skutki pandemii za pomocą środków wspierających przedsiębiorstwa i gospodarstwa domowe oraz zapewnić odpowiednie warunki bezpieczeństwa i higieny w miejscu pracy w celu wznowienia działalności gospodarczej. Unia powinna w pełni wykorzystywać różne dostępne jej narzędzia, aby wspierać wysiłki państw członkowskich w tych obszarach. Jednocześnie państwa członkowskie i Unia powinny wspólnie przygotowywać środki konieczne do przywrócenia normalnego funkcjonowania naszych społeczeństw i gospodarek oraz zrównoważonego wzrostu gospodarczego, uwzględniając między innymi transformację ekologiczną i cyfrową oraz wyciągając wnioski z kryzysu.
- (7) Kryzys związany z COVID-19 uwypuklił elastyczność, jaką zapewnia rynek wewnętrzny, umożliwiając dostosowanie się do nadzwyczajnych sytuacji. Aby jednak zapewnić szybkie i sprawne przejście do etapu odbudowy gospodarki oraz przywrócenia swobodnego przepływu towarów, usług i pracowników, należy znieść środki wyjątkowe utrudniające normalne funkcjonowanie rynku wewnętrznego, gdy tylko przestaną one być konieczne. Obecny kryzys pokazał, że zwłaszcza sektor ochrony zdrowia musi dysponować solidnymi planami gotowości na wypadek sytuacji kryzysowej. Kluczowymi elementami koniecznymi do opracowania szerszej zakrojonych planów gotowości na wypadek sytuacji kryzysowej są między innymi ulepszone strategie zakupów, zdywersyfikowane łańcuchy dostaw oraz rezerwy strategiczne podstawowych produktów i materiałów.
- (8) Prawodawca Unii już znowelizował odpowiednie uregulowania, przyjmując rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/460<sup>(5)</sup> oraz (UE) 2020/558<sup>(6)</sup>, aby umożliwić państwom członkowskim uruchomienie wszystkich niewykorzystanych zasobów z europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w celu przeciwdziałania nadzwyczajnym skutkom pandemii COVID-19. Zmiany te zapewnią dodatkową elastyczność oraz uproszczą i usprawnią procedury. Aby zmniejszyć presję na przepływy środków pieniężnych, państwom członkowskim umożliwiono również skorzystanie w roku obrachunkowym 2020–2021 ze stopy współfinansowania z budżetu Unii w wysokości 100 %. Zachęca się Austrię do pełnego wykorzystania tych możliwości w celu wspierania najbardziej dotkniętych osób i sektorów.

<sup>(4)</sup> Rozporządzenie Rady (WE) nr 1467/97 z dnia 7 lipca 1997 r. w sprawie przyspieszenia i wyjaśnienia procedury nadmiernego deficytu (Dz.U. L 209 z 2.8.1997, s. 6).

<sup>(5)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/460 z dnia 30 marca 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1301/2013, (UE) nr 1303/2013 oraz (UE) nr 508/2014 w odniesieniu do szczególnych środków w celu uruchomienia inwestycji w systemach ochrony zdrowia państw członkowskich oraz w innych sektorach ich gospodarek w odpowiedzi na epidemię COVID-19 (Inicjatywa inwestycyjna w odpowiedzi na koronawirusa) (Dz.U. L 99 z 31.3.2020, s. 5).

<sup>(6)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2020/558 z dnia 23 kwietnia 2020 r. zmieniające rozporządzenia (UE) nr 1301/2013 i (UE) nr 1303/2013 w odniesieniu do szczególnych środków zapewniających wyjątkową elastyczność na potrzeby wykorzystania europejskich funduszy strukturalnych i inwestycyjnych w odpowiedzi na epidemię COVID-19 (Dz.U. L 130 z 24.4.2020, s. 1).

- (9) Społeczno-gospodarcze konsekwencje pandemii COVID-19 prawdopodobnie będą rozkładać się nierównomiernie w poszczególnych regionach ze względu na różne modele specjalizacji; dotyczy to w szczególności regionów, które w znacznym stopniu zależą od turystyki. Wiąże się z tym ryzyko pogłębienia się dysproporcji regionalnych w Austrii. Obecna sytuacja, która grozi również przejściowym cofnięciem procesu konwergencji między państwami członkowskimi, wymaga ukierunkowanych działań politycznych.
- (10) W dniu 14 kwietnia 2020 r. Austria przedłożyła krajowy program reform na 2020 r., a w dniu 30 kwietnia 2020 r. – program stabilności na 2020 r. W celu uwzględnienia powiązań między tymi dwoma programami poddano je jednoczesnej ocenie.
- (11) Austria jest obecnie objęta częścią zapobiegawczą paktu stabilności i wzrostu oraz podlega regule dotyczącej zadłużenia.
- (12) W aktualizacji technicznej programu stabilności na 2020 r. rząd planuje pogorszenie salda nominalnego: z nadwyżki 0,7 % produktu krajowego brutto (PKB) w 2019 r. w kierunku deficytu wynoszącego 8,0 % PKB w 2020 r. Prognozuje się, że w 2021 r. deficyt obniży się do 1,9 % PKB. W programie stabilności na 2020 r. przewiduje się, że relacja długu sektora instytucji rządowych i samorządowych do PKB, po spadku w 2019 r. do 70,4 % PKB, wzrośnie w 2020 r. do 81,4 %. Na perspektywy makroekonomiczne i fiskalne wpływa duża niepewność spowodowana pandemią COVID-19.
- (13) W odpowiedzi na pandemię COVID-19 oraz w ramach skoordynowanego unijnego podejścia Austria przyjęła w odpowiednim czasie środki budżetowe mające na celu zwiększenie zdolności jej systemu ochrony zdrowia, powstrzymanie pandemii oraz pomoc tym osobom i sektorom, które zostały szczególnie nią dotknięte. W programie stabilności na 2020 r. wskazano, że wspomniane środki budżetowe stanowią 5,0 % PKB. Środki te obejmują wzmocnienie usług opieki zdrowotnej, pomoc doraźną dla przedsiębiorstw znajdujących się w trudnej sytuacji oraz rozwiązania w zakresie pracy w zmniejszonym wymiarze czasu. Ponadto Austria zapowiedziała środki, które wprawdzie nie mają bezpośredniego wpływu na budżet, ale przyczynią się do wsparcia płynności przedsiębiorstw. Wartość tych środków oszacowano w programie stabilności na 2020 r. na 5,0 % PKB. Środki te obejmują odroczenia płatności podatku dochodowego od osób fizycznych i od osób prawnych (2,6 % PKB) i gwarancje kredytowe (2,4 % PKB). Ogólnie rzecz biorąc, działania podjęte przez Austrię są zgodne z wytycznymi określonymi w komunikacie Komisji z dnia 13 marca 2020 r. Pełne wdrożenie środków nadzwyczajnych i wspierających środków fiskalnych, a następnie przeorientowanie polityk fiskalnych na osiągnięcie ostrożnej sytuacji fiskalnej w średnim terminie, kiedy pozwolą na to warunki ekonomiczne, przyczyni się do ochrony stabilności fiskalnej w średnim terminie.
- (14) Według prognozy Komisji z wiosny 2020 r. przy założeniu niezmiennego kursu polityki saldo sektora instytucji rządowych i samorządowych Austrii w 2020 r. wyniesie -6,1 % PKB, a w 2021 r. osiągnie -1,9 % PKB. Prognozuje się, że wskaźnik zadłużenia sektora instytucji rządowych i samorządowych osiągnie w 2020 r. poziom 78,8 % PKB, a w 2021 r. -75,8 % PKB.
- (15) W dniu 20 maja 2020 r. Komisja opublikowała sprawozdanie sporządzone zgodnie z art. 126 ust. 3 Traktatu w związku z planowanym przekroczeniem przez Austrię w 2020 r. progu deficytu wynoszącego 3 % PKB. Ogólnie rzecz biorąc, analiza Komisji wskazuje, że kryterium deficytu określone w Traktacie i rozporządzeniu (WE) nr 1467/97 nie zostało spełnione.
- (16) Rząd Austrii podjął bezprecedensowe działania, aby opanować rozprzestrzenianie się COVID-19. Wprowadził surowe zasady kwarantanny i ograniczenia kontaktów osobistych oraz udostępnił znaczne środki na rzecz systemu ochrony zdrowia, aby zakupić sprzęt i niezbędne produkty, wzmocnić zdolności laboratoriów oraz zwiększyć zasoby personelu. Podstawowa opieka zdrowotna znalazła się pod wyjątkową presją ze względu na niespotykany dotąd wzrost zapotrzebowania na telekonsultacje, wizyty lekarskie i wizyty domowe. Nagły wybuch pandemii COVID-19 wywarł poważny wpływ na gospodarkę Austrii. Krajowe i międzynarodowe środki powstrzymujące rozprzestrzenianie się wirusa uderzyły w gospodarkę zarówno po stronie popytu, jak i podaży, co doprowadziło do powszechnego pogorszenia koniunktury. Przewiduje się zatem, że w 2020 r. PKB zmniejszy się o 5,5 %, tj. o więcej niż podczas kryzysu gospodarczego i finansowego w latach 2008–2009. Z uwagi na stosunkowo szybki spadek liczby nowych zachorowań Austria była jednym z pierwszych państw członkowskich, które ogłosiły łagodzenie środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się wirusa, począwszy od połowy kwietnia. Aby uniknąć długotrwałych szkód gospodarczych i złagodzić wpływ kryzysu na zatrudnienie i jego skutki społeczne, rząd przyjął kompleksowy pakiet środków (o wartości ok. 10 % PKB) w celu wsparcia gospodarki Austrii. Pakiet obejmuje między innymi mechanizm zmniejszonego wymiaru czasu pracy (*Kurzarbeit*) przewidujący, że czas pracy może być zmniejszony średnio nawet o 90 % w zdefiniowanym okresie, a pracodawcy otrzymają zwrot kosztów w wysokości od 80 % do 90 % ostatniego wynagrodzenia netto danego pracownika, w zależności od wysokości ostatniego wynagrodzenia brutto. Kompleksowy pakiet środków dla przedsiębiorstw i osób samozatrudnionych ma na celu zapobieganie tymczasowym problemom z płynnością i zapewnia wsparcie bezpośrednie w szczególności dla przedsiębiorstw i branż, które najbardziej odczuły skutki kryzysu, ze szczególnym uwzględnieniem małych i średnich przedsiębiorstw (MŚP). Środki te obejmują transfery pieniężne, wsparcie płynności w postaci pożyczek, gwarancji, zastrzyków kapitału i odroczenia płatności podatków. Przy opracowywaniu i wdrażaniu tych środków należy wziąć pod uwagę odporność sektora bankowego.

- (17) Austriacki system ochrony zdrowia do tej pory dobrze sobie radzi z pandemią COVID-19. Dalszej poprawie zdrowia ludności posłużyłoby rozszerzenie usług podstawowej opieki zdrowotnej i opieki ambulatoryjnej, ze szczególnym uwzględnieniem promocji zdrowia i profilaktyki chorób. Bardziej skuteczne udzielanie zamówień publicznych i stosowanie leków generycznych mogłoby zwiększyć efektywność kosztową, przy jednoczesnym utrzymaniu wysokich standardów jakości. Ponadto austriacki system opieki długoterminowej stoi przed wyzwaniami strukturalnymi i budżetowymi, którym dotychczas nie udało się należycie sprostać. System zapewnia usługi stosunkowo wysokiej jakości, lecz boryka się z trudnościami związanymi z niedoborem personelu, co jeszcze wyraźniej daje się zauważyć w czasie obecnego kryzysu. Sektor opieki długoterminowej jest w dużym stopniu uzależniony od opieki świadczonej przez pracowników z innych państw członkowskich, konieczne jest zatem zabezpieczenie swobodnego przepływu pracowników transgranicznych. Ponadto można by zwiększyć atrakcyjność zawodów pielęgniarskich przez zapewnienie odpowiedniego wynagrodzenia w tym sektorze.
- (18) Ważną rolę w wspieraniu gospodarstw domowych i przedsiębiorstw w czasie obowiązywania środków powstrzymujących rozprzestrzenianie się COVID-19 odgrywa polityka podatkowa, która będzie miała kluczowe znaczenie w sprzyjaniu odbudowie gospodarki po kryzysie związanym z COVID-19. Struktura podatkowa Austrii charakteryzuje się wysokim obciążeniem pracy, natomiast potencjał dochodowy podatków od majątku i podatków ekologicznych pozostaje w dużej mierze niewykorzystany; możliwa jest również poprawa wydajności podatków konsumpcyjnych. Reformy podatkowe pomogłyby przesunąć obciążenia podatkowe w kierunku źródeł, które mają mniej szkodliwy wpływ na zrównoważony wzrost sprzyjający włączeniu społecznemu, oraz zapewniłyby solidną podstawę odbudowy gospodarki. W szczególności niewystarczające wykorzystanie podatków od alkoholu i tytoniu oraz podatków od zanieczyszczeń i zużycia zasobów wskazuje, że nie wykorzystuje się potencjału tych podatków w zakresie ukierunkowywania zachowań i generowania dochodów. Nierówny, lecz ogólnie niski poziom opodatkowania energii osłabia jego wydajność i skuteczność jako narzędzia polityki mającego zachęcać do zużycia korzystnego dla środowiska. W szczególności spójne opodatkowanie emisji CO<sub>2</sub> zwiększyłoby konkurencyjność źródeł energii przyjaznych dla klimatu oraz zapewniłoby przestrzeń fiskalną dla ograniczenia podatków powodujących większe zakłócenia gospodarcze. Wyższe podatki od energii związane z CO<sub>2</sub> pomogłyby zinternalizować koszty społeczne zanieczyszczenia środowiska, zmotywowałyby konsumentów do większego korzystania z odnawialnych źródeł energii, a inwestorów zachęciłyby do inwestowania w technologie przyjazne dla klimatu. Wreszcie wykorzystywanie w szerszym zakresie podatków od majątku sprawiłoby, że system opodatkowania byłby bardziej sprawiedliwy, zwłaszcza w obliczu utrzymujących się w Austrii znacznych nierówności majątkowych. W szczególności pobierane okresowo podatki od nieruchomości i od spadków okazały się stosunkowo sprzyjające wzrostowi i progresywnym, nie należy ich zatem przeoczyć w kontekście uzyskiwania dochodów podatkowych w celu odbudowy finansów publicznych.
- (19) Austria wykazuje wprawdzie dobre wyniki w tablicy wskaźników społecznych będącej elementem Europejskiego filaru praw socjalnych, lecz niedostateczny zakres środków ochrony socjalnej może pozbawić grupy znajdujące się w trudnej sytuacji ochrony dochodów podczas kryzysu związanego z COVID-19 i wymagać wprowadzenia dodatkowych środków. Bezrobocie osób młodych wzrasta, a jednocześnie na zagrożone ubóstwem są w szczególności osoby bezrobotne, długotrwale bezrobotne, pracujące w ramach niestandardowych form zatrudnienia oraz osoby pochodzące z innych krajów. Zasadnicze znaczenie nadal będą mieć aktywne polityki rynku pracy zapewniające możliwości uczenia się przez całe życie i doskonalenia zawodowego. Uczniowie z grup defaworyzowanych, w tym uczące się osoby z niepełnosprawnościami, szczególnie odczuwają trudności związane z nauczaniem na odległość. Ok. 10 % uczniów w wieku poniżej 15 lat nie ma dostępu do wirtualnego środowiska edukacyjnego; rząd Austrii, w odpowiedzi na kryzys związany z COVID-19, wprowadził zatem środki łagodzące, zapewniając komputery uczniom z grupy ryzyka. Istniejące już nierówności w zakresie wyników w nauce, związane z warunkami społeczno-ekonomicznymi i pochodzeniem ze środowisk migracyjnych, mogą jednak się pogłębić. Strategia na rzecz odbudowy poprawiająca dostęp do wysokiej jakości wczesnej edukacji i opieki nad dzieckiem sprzyjających włączeniu społecznemu – które, jak wykazano, niwelują trudności wynikające z upośledzenia społecznego – przyniosłaby korzyści społeczno-ekonomiczne w perspektywie średnio- i długoterminowej oraz zapewniłaby kobietom możliwość pełnego dostępu do rynku pracy. Ogólny wskaźnik zatrudnienia kobiet był wysoki przed kryzysem, lecz niemal połowa z nich pracowała w niepełnym wymiarze czasu pracy (w związku z krótkimi godzinami otwarcia szkół i placówek opieki nad dziećmi), co doprowadziło do znacznej nieskorygowanej luki płacowej między kobietami a mężczyznami.
- (20) Skuteczność środków wsparcia w odpowiedzi na COVID-19 – jeżeli chodzi o pomoc dla przedsiębiorstw znajdujących się pod dużą presją, zachowanie otoczenia działalności gospodarczej oraz unikanie przypadków niewypłacalności – zależy od szybkiego i odbiurokratyzowanego wdrożenia tych środków przez organy publiczne i podmioty pośredniczące. Przedsiębiorstwa typu start-up i scale-up mogą wymagać szczególnego wsparcia, np. w postaci zakupu udziałów przez instytucje publiczne oraz zachęt dla funduszy venture capital do zwiększenia inwestycji w tego typu przedsiębiorstwa. Ma to na celu wzmocnienie tych przedsiębiorstw, które są kluczowe dla odbudowy gospodarki, jak również uniknięcie gwałtownej wyprzedaży europejskich przedsiębiorstw o strategicznym znaczeniu. Oprócz wsparcia finansowego przedsiębiorstwa znajdujące się pod dużą presją, w szczególności mniejsze przedsiębiorstwa, potrzebują przyjaznego otoczenia działalności gospodarczej. Obciążenia administracyjne i skomplikowane przepisy wiążą się z kosztami, których przedsiębiorstwa nie są w stanie uregulować w obecnej sytuacji. Skutecznym sposobem zapewnienia przedsiębiorstwom natychmiastowej, wymiernej pomocy bez obciążania podatników są działania mające ograniczyć zbędne obciążenia i zapewnić wydajne cyfrowe usługi publiczne. Ramy prawne dotyczące niewypłacalności powinny być ukierunkowane na działania zapobiegawcze, lecz również na szybką restrukturyzację i umożliwienie tzw. „drugiej szansy”. Sieci rozstrzygania sporów, takie jak SOLVIT, pomagają przedsiębiorstwom w czasie zakłóceń na rynku wewnętrznym i wymagają odpowiednich zasobów.

- (21) W celu sprzyjania odbudowie gospodarki ważne będzie przyspieszenie realizacji gotowych projektów w zakresie inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych, w tym w drodze odpowiednich reform. Inwestycje te będą najbardziej skuteczne, jeżeli zostaną ukierunkowane na innowacje, cyfryzację oraz transformację ekologiczną; pozwoli to zwiększyć wydajność i zapewnić trwałą konkurencyjność. Intensywność badań i rozwoju w Austrii należy do najwyższych w Unii, lecz kraj ten pozostaje w tyle za liderami innowacji pod względem wyników w tym zakresie. W obecnej sytuacji gdy budżety na badania naukowe w wielu przedsiębiorstwach są pod presją, jeszcze ważniejsze jest, aby działania badawczo-rozwojowe w Austrii przekładały się na doskonałą bazę naukową i przełomowe innowacje, a także aby utrzymać inwestycje publiczne w badania podstawowe i badania stosowane oraz zapewnić finansowanie kapitałowe dla innowacyjnych przedsiębiorstw typu scale-up. Cyfryzacja nadal ma kluczowe znaczenie dla otwarcia gospodarki i przygotowania się na nowe realia po zniesieniu środków izolacji w związku z COVID-19. Niewystarczające rozpowszechnienie technologii cyfrowych i cyfrowych modeli biznesowych wśród mniejszych przedsiębiorstw stanowi przeszkodę dla wzrostu wydajności. Umiejętności cyfrowe społeczeństwa austriackiego znajdują się ogólnie na poziomie powyżej średniej UE, jednak liczba absolwentów studiów informatycznych jest niewystarczająca, aby obsadzić wszystkie dostępne stanowiska. Przykładowo, e-handel na wyższym poziomie, system pracy z domu oraz e-administracja będą wymagały zwiększenia inwestycji w infrastrukturę (w tym sieć 5G i sieci szerokopasmowe na obszarach wiejskich), wyposażenie i umiejętności.
- (22) Przekształcenie Austrii w gospodarkę neutralną dla klimatu będzie wymagało znacznych inwestycji prywatnych i publicznych w dłuższym okresie. W krajowym planie Austrii w dziedzinie energii i klimatu wskazano poważne wyzwania w dążeniu do osiągnięcia celu na 2030 r. w zakresie emisji gazów cieplarnianych nieobjętych unijnym systemem handlu uprawnieniami do emisji. Poprawa produktywności zasobów jest kluczowym czynnikiem, który będzie napędzał przyszły wzrost, przy jednoczesnej minimalizacji wpływu na środowisko. Ograniczenie emisji związanych z transportem ma zasadnicze znaczenie dla spełnienia standardów jakości powietrza i osiągnięcia celów klimatycznych. Przyspieszenie już zaplanowanych inwestycji i realizacja nowych inwestycji w celu wsparcia transformacji ekologicznej przyczynią się do tworzenia nowych zielonych miejsc pracy oraz pobudzenia gospodarki po trybie kryzysowym w związku z COVID-19. Inwestycje w ekoinnowacje uruchomiłyby wzrost wydajności, ograniczając jednocześnie ślad ekologiczny Austrii. Programowanie przewidzianego we wniosku Komisji Funduszu na rzecz Sprawiedliwej Transformacji na lata 2021–2027 mogłoby pomóc Austrii sprostać niektórym wyzwaniom związanym z przejściem na gospodarkę neutralną dla klimatu, w szczególności na terytoriach objętych załącznikiem D do sprawozdania krajowego 2020. Pozwoliłoby to Austrii optymalnie wykorzystać ten fundusz.
- (23) Podczas gdy zalecenia zawarte w niniejszym zaleceniu (zwane dalej „zaleceniami z 2020 r.”) koncentrują się na łagodzeniu społeczno-gospodarczych skutków pandemii COVID-19 i ułatwianiu odbudowy gospodarki, zalecenia z 2019 r. obejmowały również reformy, które są niezbędne do podjęcia średnio- i długoterminowych wyzwań strukturalnych. Zalecenia z 2019 r. pozostają aktualne i będą nadal monitorowane w ramach kolejnego europejskiego semestru w przyszłym roku. Obejmuje to zalecenia z 2019 r. dotyczące polityk gospodarczych związanych z inwestycjami. Wszystkie zalecenia z 2019 r. powinny być uwzględniane przy strategicznym programowaniu finansowania w ramach polityki spójności w okresie po 2020 r., w tym na potrzeby środków łagodzących i strategii wyjścia wdrażanych w odpowiedzi na obecny kryzys.
- (24) Europejski semestr zapewnia ramy stałej koordynacji polityki gospodarczej i zatrudnienia w Unii, co może przyczynić się do osiągnięcia gospodarki zrównoważonej. W swoich krajowych programach reform na 2020 r. państwa członkowskie podsumowały postępy w realizacji określonych przez Organizację Narodów Zjednoczonych celów zrównoważonego rozwoju. Poprzez zapewnienie pełnej realizacji zaleceń z 2020 r. Austria przyczyni się do postępów w realizacji celów zrównoważonego rozwoju oraz do wspólnych wysiłków na rzecz zapewnienia konkurencyjnej zrównoważoności w Unii.
- (25) Zasadnicze znaczenie dla szybkiego zniwelowania skutków gospodarczych pandemii COVID-19 ma ścisła koordynacja między gospodarkami w unii gospodarczej i walutowej. Jako państwo członkowskie, którego walutą jest euro, Austria powinna – uwzględniając wskazówki polityczne Eurogrupy – zapewnić, aby jej polityka była spójna z zaleceniami dla strefy euro na 2020 r. i skoordynowana z polityką innych państw członkowskich strefy euro.
- (26) W ramach europejskiego semestru 2020 Komisja przeprowadziła wszechstronną analizę polityki gospodarczej Austrii, a następnie opublikowała ją w sprawozdaniu krajowym 2020. Komisja oceniła również program stabilności na 2020 r. i krajowy program reform na 2020 r. oraz działania następcze podjęte w odpowiedzi na zalecenia skiero-

wane do Austrii w poprzednich latach. Komisja wzięła pod uwagę nie tylko ich znaczenie dla stabilnej polityki fiskalnej i społeczno-gospodarczej w Austrii, ale także ich zgodność z unijnymi przepisami i wytycznymi, ze względu na konieczność wzmocnienia ogólnego zarządzania gospodarczego w Unii przez wnoszenie opracowanego na szczeblu unijnym wkładu w przyszłe decyzje krajowe.

- (27) W świetle niniejszej oceny Rada przeanalizowała program stabilności na 2020 r., a jej opinia <sup>(?)</sup> znajduje odzwierciedlenie w szczególności w zaleceniu 1 poniżej,

NINIEJSZYM ZALECA Austrii w latach 2020 i 2021:

1. Podjęcie wszelkich działań, zgodnie z ogólną klauzulą korekcyjną w ramach paktu stabilności i wzrostu, niezbędnych do skutecznego zaradzenia pandemii COVID-19 i do wspomżenia gospodarki, a następnie wsparcia jej odbudowy. Gdy pozwolą na to warunki ekonomiczne – prowadzenie polityk fiskalnych mających na celu osiągnięcie ostrożnej sytuacji fiskalnej w średnim terminie i zapewnienie długookresowej zdolności do obsługi długu, przy jednoczesnym zwiększeniu inwestycji. Poprawę odporności systemu ochrony zdrowia przez wzmocnienie zdrowia publicznego i podstawowej opieki zdrowotnej.
2. Zapewnienie równych szans, jeśli chodzi o edukację i upowszechnianie cyfrowego uczenia się.
3. Zapewnienie skutecznego wdrożenia środków płynnościowych i wspierających, w szczególności dla małych i średnich przedsiębiorstw, oraz ograniczenie obciążeń administracyjnych i regulacyjnych. Przyspieszenie realizacji gotowych projektów w zakresie inwestycji publicznych i promowanie inwestycji prywatnych, aby wspierać odbudowę gospodarki. Ukierunkowanie inwestycji na transformację ekologiczną i cyfrową, w szczególności w badania podstawowe i badania stosowane, oraz na innowacje, zrównoważony transport, jak również czyste i wydajne wytwarzanie i wykorzystywanie energii.
4. Sprawienie, by struktura podatkowa była bardziej wydajna i w większym stopniu wspierała zrównoważony wzrost przyspajający włączeniu społecznemu.

Sporządzono w Brukseli dnia 20 lipca 2020 r.

*W imieniu Rady*  
J. KLOECKNER  
*Przewodnicząca*

---

<sup>(?)</sup> Na podstawie art. 5 ust. 2 rozporządzenia (WE) nr 1466/97.